

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Главное управление по надзору за исполнением
федерального законодательства**



ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБОРОТЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ИХ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ

Методические рекомендации

Москва

2018

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Введение.....	3
2.	Правовое регулирование оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.....	3
3.	Государственное управление и контроль в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ	6
4.	Организация и осуществление прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ	10
5.	Меры прокурорского реагирования на нарушения законодательства в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ ...	15
6.	Список нормативных правовых актов	18

ВВЕДЕНИЕ

Сложившаяся в России наркоситуация продолжает оставаться тяжелой и объективно оценивается руководством страны как одна из основных угроз безопасности личности, общества и государства.

Количество официально зарегистрированных потребителей наркотиков, по данным Минздрава России, составляет более 655 тыс. человек, диагноз «наркомания» поставлен более чем 445 тыс. больных.

В орбиту неконтролируемого оборота наркотиков все более активно вовлекаются молодежь и школьники, а местом распространения наркотиков все чаще становятся учебные заведения, места массового досуга молодежи.

Общественная опасность немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ определяется не только ростом числа преступлений, связанных с их незаконным оборотом, и увеличением количества наркоманов, что уже представляет угрозу генофонду населения, но и возрастанием организованных преступных групп в сфере наркооборота.

Высокая степень опасности распространения наркотиков обуславливается не только причинением серьезного вреда здоровью человека, в результате чего он лишается социальных функций, но и другими сопутствующими факторами. Наркозависимые люди - питательная среда для преступности. Поскольку в силу разных причин, в том числе и проблем трудоустройства, деньги на покупку наркотиков есть далеко не у каждого, постольку остается единственный путь их приобретения - криминальный.

Сказанное обязывает прокуроров уделять должное внимание укреплению законности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, настоящие методические рекомендации подготовлены с целью оказания прокурорам помощи в организации и осуществлении надзора на данном направлении.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон № 3-ФЗ) законодательство Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах состоит из названного Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

В Законе № 3-ФЗ провозглашается государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств и

психотропных веществ. Сюда входят: культивирование растений, разработка, переработка, распределение, ввоз (вывоз), уничтожение наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с Законом № 3-ФЗ все наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, включаются в специальный Перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации. Он состоит из четырех списков, которые различаются в зависимости от применяемых государством мер контроля оборота перечисленных в них наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. По этому основанию они классифицированы на следующие категории:

наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, оборот которых запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами (список 1);

наркотические средства и т.п. вещества, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами (список 2);

наркотические средства, оборот которых в Российской Федерации ограничен, но в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами (список 3);

прекурсоры, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список 4).

Законом 3-ФЗ предусмотрены организационные аспекты деятельности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Регламентируя порядок лицензионной деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, действующее законодательство определяет особенности ее осуществления. Лицензия выдается сроком на пять лет юридическому лицу, в состав руководства которого входит специалист, имеющий профессиональную подготовку, соответствующую лицензируемому виду деятельности. Для получения лицензии в уполномоченные органы необходимо представить сведения об имеющихся условиях обеспечения учета и сохранности наркотиков, а также заключение органов внутренних дел об отсутствии у работников, которые получают доступ к наркотическим средствам и психотропным веществам, непогашенной или неснятой судимости. Одновременно органами внутренних дел выдается отдельная лицензия на использование каждого объекта и помещения, где осуществляется деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Без лицензии допускается хранение наркотических средств и психотропных веществ, изъятых из незаконного оборота на объектах и в помещениях, принадлежащих органам прокуратуры, внутренних дел, федеральной службы безопасности,

таможенным органам. Отсутствие условий для обеспечения безопасности предполагаемой деятельности, учета и сохранности наркотических средств и психотропных веществ является основанием для отказа в выдаче лицензии.

В Законе № 3-ФЗ предусмотрены условия, необходимые для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В частности, устанавливаются ограничение или полное запрещение их оборота. Производство, изготовление и разработку новых наркотических средств и психотропных веществ надлежит осуществлять в пределах государственных квот и в соответствии с госзаказом только предприятиям и организациям, находящимся в федеральной собственности. Все формы разгосударствления таких предприятий и организаций категорически запрещаются.

Подробно регламентируется и общий порядок переработки, хранения, перевозки, приобретения, ввоза, вывоза и уничтожения наркотических средств и психотропных веществ. В частности, процедура их отпуска физическим лицам может происходить только в аптеках и организациях здравоохранения специальными сотрудниками, наделенными соответствующими полномочиями. При этом предъявляется рецепт, содержащий назначение лекарства, выписанный на специальном бланке.

Закон № 3-ФЗ определяет порядок использования в необходимых случаях наркотических средств. Таковыми признаются медицинские, научные и учебные цели, а также лечение транзитных пассажиров. Не допускается использование наркотиков для лечения наркомании, а также в медицинской деятельности частнопрактикующих врачей. Для раскрытия и расследования преступлений сотрудникам правоохранительных органов нередко приходится организовывать изъятия образцов для сравнительного исследования, контролируемые поставки, проверочные закупки, оперативное внедрение и некоторые другие действия, требующие непосредственного использования наркотиков. Учитывая реальные потребности, разрешается использовать наркотические средства и психотропные вещества без лицензии в оперативно-розыскной и экспертной деятельности.

Вопросы, непосредственно связанные с организацией противодействия незаконному обороту наркотических средств, урегулированы в шестой главе Закона № 3-ФЗ. Запрещается любая деятельность, направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Исключается распространение этих сведений в книжной продукции, через средства массовой информации и компьютерные сети.

В Российской Федерации запрещается потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача. Лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, может быть направлено на медицинское

освидетельствование, которое проводится в специально уполномоченных на то органами управления здравоохранением организациях здравоохранения по направлению органов дознания, органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность, следователя или судьи.

Для предупреждения, выявления, пресечения правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков сотрудники правоохранительных органов наделены целым рядом полномочий.

Закон регламентирует порядок оказания наркологической помощи больным наркоманией. Как правило, она оказывается по просьбе или с согласия больных и включает обследование, консультирование, диагностику, лечение и медико-социальную реабилитацию. В случаях, предусмотренных законодательством, по решению суда могут быть назначены принудительные меры медицинского характера.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ отнесен к числу основных угроз государственной и общественной безопасности.

В соответствии со статьей 4 Закона № 3-ФЗ государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, на постепенное сокращение числа больных наркоманией, а также на сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

В число принципов этой политики входят государственная монополия на основные виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, и лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

В целях осуществления государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации уполномочивает специально образованные федеральные органы или иные федеральные органы исполнительной власти на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту.

Правовое регулирование деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту осуществляют в пределах своей компетенции федеральные органы государственной власти.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту, в пределах своей компетенции организуют исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» **Министерство внутренних дел Российской Федерации** - это федеральный орган исполнительной власти, функциями которого являются выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В настоящее время МВД России наделено полномочиями получать, обрабатывать, анализировать и использовать в пределах своей компетенции информацию о состоянии:

- незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ;

- незаконного оборота таких средств, веществ и их прекурсоров;

- реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

Подобная деятельность обуславливает своевременное, целенаправленное и эффективное применение мер не только предупреждения незаконного оборота наркотиков, рецидива преступлений, но и преступности в целом.

В рамках своих полномочий МВД России вправе:

- осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации исполнения законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, о противодействии их незаконному обороту;

- осуществлять хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

осуществлять контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

организовывать производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены (статья 23.3 КоАП РФ) к компетенции органов внутренних дел.

МВД России осуществляет выдачу (переоформление, аннулирование) разрешений на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров.

Решению задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту подчинена деятельность иных федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 5.2.25(26) Положения о **Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации**, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450 (ред. от 16.08.2018) названный орган самостоятельно принимает нормативы для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах для ветеринарного применения.

Министерство здравоохранения Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608 (ред. от 28.08.2018) «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, устанавливающих в частности:

порядок диспансерного наблюдения за больными наркоманией и учета больных наркоманией;

порядок медицинского освидетельствования лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача;

правила отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов для медицинского применения, лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих наркотические средства и психотропные вещества;

нормативы для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах, предназначенных для медицинского применения;

специальные требования к условиям хранения наркотических и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения;

порядок включения лекарственных средств для медицинского применения в Перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету (по согласованию с МВД России);

предельно допустимое количество наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, содержащихся в препаратах, в отношении которых могут исключаться некоторые меры контроля, а также количество наркотических средств или психотропных веществ, которое может быть выписано в одном рецепте;

порядок и условия использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях и др.

Значительные полномочия предоставлены **Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения** (постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 323 (ред. от 21.03.2017) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения»).

В рамках своих полномочий этот федеральный орган исполнительной власти осуществляет контроль за использованием наркотических средств и психотропных веществ, хранящихся в аптечках первой помощи на морских и воздушных судах международного сообщения и в поездах международных линий, а также выдает:

разрешение для получения лицензии на право ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ;

сертификат на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Субъекты Российской Федерации имеют право создавать органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 (ред. от 23.02.2018) антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие реализацию государственной антинаркотической политики, отнесены к субъектам антинаркотической деятельности.

Антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации образованы в целях совершенствования государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Их деятельность регламентирована Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 18.10.2007

№ 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»).

Руководителями антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

В процессе своей деятельности комиссии осуществляют взаимодействие с Государственным антинаркотическим комитетом, аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями.

Негосударственные организации и объединения не вправе осуществлять регулирование деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

При организации надзора на данном направлении прокурорам с учетом компетенции необходимо обеспечить своевременное поступление и детальный анализ сведений о состоянии законности в указанной сфере, о деятельности территориальных органов внутренних дел, здравоохранения, государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, подведомственных им организаций (статистические сведения, доклады уполномоченных органов о состоянии окружающей среды и другие материалы), а также информации, содержащейся в жалобах и обращениях граждан, юридических лиц направляемых в правоохранительные, контролирующие органы, органы государственной власти и местного самоуправления, данных судебной и административной практики. Особое внимание необходимо уделять мониторингу средств массовой информации, включая «Интернет».

При организации надзорных мероприятий следует взаимодействовать с правоохранительными и контролирующими органами.

В ходе организации и проведения проверок в названной сфере с учетом установленной компетенции особое внимание надлежит уделить следующим вопросам:

1) в органах государственной власти субъектов Российской Федерации:

соответствие федеральному законодательству нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, направленных на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ,

наркомании среди несовершеннолетних, а также существующие на региональном уровне недостатки нормативно-правового регулирования в названной сфере;

региональные программы, направленные на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, их обоснованность, учет региональных особенностей, конкретность планируемых мероприятий, финансовое обеспечение, выполнение;

осуществление иных установленных региональным законодательством полномочий в данной сфере;

2) в органах местного самоуправления:

участие в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

реализация самостоятельно разработанных комплексов таких мероприятий;

3) в антинаркотических комиссиях в субъектах Российской Федерации:

ежегодные доклады о наркоситуации в субъекте Российской Федерации и о работе комиссии; их содержательность, наличие в них информации о состоянии процессов и явлений в области профилактики немедицинского потребления наркотиков, противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией, прогнозирования развития наркоситуации и предложений по ее улучшению;

координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также организация их взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями;

оценка проводимого комиссиями анализа эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

4) в органах МВД России:

использование полномочий, предоставленных Законом № 3-ФЗ;

полнота и законность мер, принимаемых в целях осуществления контроля за легальным оборотом наркотиков;

принятие мер, направленных на противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков;

проведение проверок соблюдения юридическими лицами, в том числе аптеками и организациями здравоохранения, требований законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах, о лицензировании отдельных видов деятельности (количество проверок, их результаты; количество выявленных предприятий, осуществляющих деятельность без лицензии);

осуществление хранения, перевозки и уничтожения конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, и контроля за соблюдением порядка их уничтожения;

принятие мер, направленных на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств и их прекурсоров;

исполнение полномочий по выявлению потребителей наркотиков; эффективность такой работы;

участие совместно с органами здравоохранения в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях противодействия совершения ими преступлений и административных правонарушений;

оказание содействия медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц, страдающих наркоманией, в медицинские организации, а также обеспечение медицинским работникам безопасных условий для доступа к этим лицам и их осмотра;

соблюдение требований законодательства при противодействии незаконному обороту наркотиков в местах массового досуга населения (кафе, дискотеки, бары, концерты и т.п.). Законность и полнота мер, примененных в отношении лиц, допустивших немедицинское потребление наркотиков, и в отношении руководителей организаций массового досуга;

проведение мероприятий по выявлению и уничтожению наркосодержащих растений и дикорастущей конопли (количество мероприятий, их результаты);

качество профилактической работы с землевладельцами и землепользователями по вопросу необходимости выявления и уничтожения наркосодержащих растений;

правильность и полнота актов об уничтожении наркосодержащих растений (взвешивание, участие понятых и т. д.);

полнота мер по выявлению и пресечению административных правонарушений, связанных с оборотом наркотиков, а также привлечению к ответственности виновных лиц;

законность и своевременность возбуждения дел об административных правонарушениях, качество составления протоколов и материалов дел,

соблюдение требований законодательства при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях;

результативность исполнения взысканий, наложенных по делам об административных правонарушениях; причины, по которым с правонарушителей не взыскивались штрафы (процент взыскания штрафов), случаи неисполнения наложенных взысканий по вине сотрудников указанных органов (примеры), обоснованность освобождения от наказания лиц, привлекаемых к административной ответственности, и прекращения производства по ним;

использование полномочий, направленных на борьбу с пропагандой (в том числе скрытой) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, законность принимаемых мер по устранению нарушений;

состояние общей профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и ведение соответствующего учета (выступление с лекциями в учебных заведениях, трудовых коллективах и средствах массовой информации, выпуск буклетов, другой печатной продукции и т. д.);

результаты профилактической работы по предупреждению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, и принимаемые меры;

организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (количество проведенных мероприятий и материалов, размещенных в СМИ);

результативность участия в работе межведомственных комиссий по противодействию незаконному обороту и потреблению наркотиков, по разработке и реализации региональных программ в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;

оценка исполнения требований законодательства об осуществлении ведомственного контроля за деятельностью подчиненных сотрудников, частота проводимых проверок, их результативность, меры принимаемые по выявленным недостаткам и упущениям;

5) в органах здравоохранения:

проведение в организациях государственной и частной систем здравоохранения, получивших лицензию, диагностики наркомании, обследований, консультирования и медико-социальной реабилитации больных наркоманией;

соблюдение правил учета и хранения наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ в медицинских организациях, а также допуска лиц к работе с такими средствами и веществами;

проведение руководителями медицинских организаций ежемесячной инвентаризации наркотических средств и психотропных веществ, находящихся в распоряжении указанных лиц;

соблюдение медицинскими организациями, а также их подразделениями, осуществляющими виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, правил ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

соблюдение в организациях здравоохранения требований по технической укрепленности и оснащению средствами охранно-пожарной сигнализации помещений предназначенных для хранения наркотических средств;

б) в организациях, осуществляющих деятельность по реабилитации и ресоциализации:

соответствие требованиям законодательства предусмотренных учредительными документами реабилитационных центров видов осуществляемой деятельности в сфере оказания социальных услуг по реабилитации наркозависимых, а также фактически осуществляемой деятельности;

условия оказания услуг по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, соблюдение требований о раскрытии необходимой информации, об оформлении договорных отношений на оказание помощи;

наличие и соблюдение требований к продолжительности и содержанию постреабилитационной амбулаторной и стационарной программ реабилитации, их фактической реализации;

соблюдение обязательных условий, предъявляемых к кадровому составу реабилитационного центра, соблюдение ограничений, установленных статьями 331 и 351 Трудового кодекса Российской Федерации;

наличие договоров с лечебно-профилактическими организациями с целью наблюдения за состоянием здоровья реабилитируемых лиц;

соблюдение принципа конфиденциальности, законодательства о защите информации и персональных данных лиц, получающих реабилитационную помощь.

В рамках оценки соблюдения прав несовершеннолетних при оказании услуг по реабилитации и ресоциализации следует проверить:

соблюдение требований статьи 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьи 54 Закона № 3-ФЗ;

организуется ли получение образования в ходе реабилитационного процесса, его законность и соответствие предъявляемым требованиям;

осуществляется ли взаимодействие с врачами-наркологами, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и привлечению к лечению зависимых и нуждающихся в наркологической помощи несовершеннолетних.

По всем выявленным фактам нарушений закона необходимо принять полный комплекс мер прокурорского реагирования, проконтролировать их фактическое устранение.

МЕРЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

При выборе форм реагирования на выявленные нарушения закона прокурор должен руководствоваться положениями, содержащимися в Федеральном законе от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03.08.2018) «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - Закон о прокуратуре), а также соображениями реального устранения нарушений законодательства исходя из собранных в процессе проверки материалов.

Действующее законодательство предусматривает следующие меры прокурорского реагирования на выявленные нарушения законов:

- опротестование противоречащих закону актов;

- обращение в суд за защитой прав и охраняемых законом интересов граждан, общества и государства;

- направление материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства;

- возбуждение производства по делу об административном правонарушении;

- внесение представления об устранении нарушений закона в орган или должностному лицу, полномочным устранить нарушение закона;

- объявление предостережения.

Основным правовым средством реагирования на нарушения законов является протест прокурора. Условия и порядок принесения прокурором протеста определяются статьей 23 Закона о прокуратуре.

Решение вопроса о принесении протеста либо непосредственном обращении с заявлением в суд законом отнесено на усмотрение прокурора.

Материалы прокурорского надзора показывают, что практически в абсолютном большинстве случаев противоправные акты принимаются органами госнаркоконтроля, которые ущемляют права граждан и юридических лиц. Протесты в этих случаях вносятся руководителям соответствующих служб.

На противоправные правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, протесты приносятся их руководителям либо в представительные (законодательные) органы.

Прокуроры еще крайне редко практикуют принесение протестов в вышестоящие органы или вышестоящим должностным лицам.

В случае отклонения протеста прокурора либо нерассмотрения протеста в установленный законом срок прокурор рассматривает вопрос о направлении в суд заявления (иска) в предусмотренном законом порядке.

Когда нарушения закона носят распространенный характер, прокурором направляется соответствующему органу или должностному лицу

представление об устранении выявленных в ходе проверки правонарушений, причин и условий, им способствующих.

Условия и порядок внесения прокурором представления определяются статьей 24 Закона о прокуратуре. При внесении представления прокурор должен исходить из того, что его следует направлять тому органу (должностному лицу), который может с наибольшей эффективностью и в кратчайший срок принять меры к устранению указанных в представлении нарушений налогового законодательства и приводящих к ним обстоятельств, а также наказать лиц, виновных в этом.

Следует иметь в виду, что сообщения о результатах рассмотрения прокурорских актов и о принятых мерах не всегда соответствуют истине. Полученные прокурорами ответы о рассмотрении их актов реагирования и о принятых мерах в одних случаях могут быть искажены, в других - должностные лица, их подписавшие, могут добросовестно заблуждаться, полагая, что меры для устранения и недопущения нарушений законов окажутся достаточными, хотя в действительности они неэффективны. В каждом случае, когда у прокурора возникает хотя бы малейшее сомнение в том, что сообщение о результатах рассмотрения его протеста или представления не соответствует истине и что правонарушение, о котором идет речь в прокурорском акте, не устранено и меры не приняты, следует проверить результативность этого акта или поручить такую проверку другим органам. Указанное возлагает на прокурора обязанность четко формулировать в резолютивной части акта реагирования требования, подлежащие выполнению, чего, к сожалению, часто не делается.

При выявлении нарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, прокурор обязан поставить вопрос о привлечении виновных к административной ответственности.

При отсутствии или недостаточном контроле со стороны должностных лиц контролирующих органов за выполнением предписаний по результатам проверок необходимо ставить вопрос о применении к ним предусмотренных законом мер ответственности. В соответствии со статьей 25¹ Закона о прокуратуре прокурорам предоставлено право в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях объявлять в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

Предостережение о недопустимости нарушения закона применяется только к должностным лицам, но не может быть адресовано гражданам и юридическим лицам. Оно также может объявляться руководителям и другим работникам коммерческих организаций. Применению предостережений должна в обязательном порядке предшествовать проверка сведений о готовящихся противоправных деяниях конкретными должностными лицами с истребованием от них письменных объяснений.

Необходимо обеспечивать строгий контроль за исполнением требований, изложенных в предостережении. К должностным лицам,

уклоняющимся от выполнения законных требований прокурора, должны применяться предусмотренные законом меры ответственности.

В случае установления в процессе проверки признаков состава уголовного преступления прокурор принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

В целях предотвращения принятия представительными органами субъектов Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, в соответствии со статьей 9 Закона о прокуратуре прокурор использует предоставленные ему полномочия, принимая участие в правотворческом процессе при разработке законопроектов в составе рабочих групп и при подготовке заключений на законопроекты, в процедурах обсуждений и др.

Результаты прокурорских проверок целесообразно освещать в средствах массовой информации.

В целях усиления межведомственного взаимодействия следует чаще практиковать проведение совместных совещаний руководителей правоохранительных и контролирующих органов, на которых необходимо вырабатывать общие подходы к решению возникающих проблем.

Список нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (с последующими изменениями и дополнениями);
2. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О полиции»;
3. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.08.2018);
5. Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 156 (ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»;
6. Указ Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 (ред. от 07.12.2016) «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о Государственном антинаркотическом комитете», «Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации»);
7. «Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (заключена в г. Вене 20.12.1988);
8. «Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961);
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 644 (ред. от 26.06.2018) «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (вместе с «Правилами представления юридическими лицами отчетов о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ», «Правилами ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ»);
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2012 № 1002 (ред. от 22.06.2018) «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681 (ред. от 22.06.2018) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2009 № 508 (ред. от 04.06.2018) «Об установлении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества»;

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 449 (ред. от 25.05.2018) «О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов»;

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.10.2013 № 896 (ред. от 26.01.2018) «Об особенностях хранения препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, для осуществления лабораторного анализа проб в целях допинг-контроля»;

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 N 1148 (ред. от 10.11.2017) «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Правилами хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»);

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 934 (ред. от 12.07.2017) «Об утверждении перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»;

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1085 (ред. от 04.07.2017) «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»);

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 599 (ред. от 27.06.2017) «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 № 1087 (ред. от 27.06.2017) «Об утверждении Положения об

уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 № 640 (ред. от 27.06.2017) «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»;

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 558 (ред. от 27.06.2017) «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров» (вместе с «Правилами распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров»);

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 419 (ред. от 27.06.2017) «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» (вместе с «Правилами представления отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ», «Правилами ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»);

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 147 (ред. от 27.06.2017) «Об организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением об организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»);

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 № 892 (ред. от 25.05.2017) «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»;

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.03.2001 № 221 (ред. от 16.03.2017) «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ»;

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.10.2012 № 1020 (ред. от 21.02.2017) «Об утверждении крупного и особо крупного размеров прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих

прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, для целей статей 228.3, 228.4 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1035 (ред. от 29.12.2016) «О порядке установления требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений»;

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2008 № 475 (ред. от 10.09.2016) «Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством»;

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2004 № 453 (ред. от 22.08.2016) «Об утверждении Положения об использовании наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии»;

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2014 № 484 (ред. от 01.04.2016) «Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»;

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 № 412 (ред. от 14.12.2006) «О лицензировании деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ»;

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.1998 № 591 «Об утверждении Правил провоза наркотических средств или психотропных веществ в лечебных целях больными, следующими транзитом через территорию Российской Федерации»;

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2011 № 394 (ред. от 30.07.2014) «Об утверждении перечня отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, на занятие которыми устанавливаются ограничения для больных наркоманией»;

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 840 (ред. от 27.01.2009) «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях

финансового обеспечения мероприятий по оснащению государственных наркологических диспансеров необходимым лабораторным оборудованием для обнаружения наркотиков в организме человека»;

35. Приказ Минздрава России от 29.01.2016 N 39н (ред. от 22.06.2018) «Об утверждении Порядка прохождения работниками подразделений транспортной безопасности ежегодного медицинского осмотра, предусмотренного статьей 12.3 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности", включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и формы заключения, выдаваемого по его результатам» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.03.2016 № 41480);

36. Приказ МВД России от 26.02.2018 № 111 «Об утверждении порядка организации работы в органах внутренних дел Российской Федерации по осуществлению контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также порядка учета, оформления, ведения, хранения, передачи и уничтожения необходимых для этого документов» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.05.2018 № 51136);

37. Приказ Минздрава России от 16.11.2017 № 913 «Об утверждении методических рекомендаций по определению потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения;

38. Приказ Минздрава России от 10.11.2017 № 908н «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти)» (Зарегистрировано в Минюсте России 07.12.2017 № 49172);

39. Приказ Минздрава России от 01.08.2012 № 54н (ред. от 31.10.2017) «Об утверждении формы бланков рецептов, содержащих назначение наркотических средств или психотропных веществ, порядка их изготовления, распределения, регистрации, учета и хранения, а также правил оформления» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.08.2012 № 25190);

40. Приказ Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 № 562н (ред. от 31.10.2017) «Об утверждении Порядка отпуска физическим лицам лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих кроме малых количеств наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров другие фармакологические активные вещества» (Зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2012 № 24438);

41. Приказ Минздрава России от 05.05.2016 № 285н (ред. от 08.09.2017) «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.08.2016 № 43100);

42. Приказ Минздрава России от 28.05.2014 № 245н (ред. от 01.09.2017) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации сильнодействующих веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.08.2014 № 33448);

43. Приказ МВД России от 02.08.2017 № 593 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.08.2017 № 47959);

44. Приказ МВД России от 21.07.2017 № 495 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.08.2017 № 47852);

45. Приказ МВД России от 17.07.2017 № 469 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в силу своих служебных обязанностей получают доступ непосредственно к прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое и особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе совершенное за пределами Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.08.2017 № 47839);

46. Приказ МВД России от 17.07.2017 № 470 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим

средствам, психотропным веществам, внесенным в Список I прекурсорам или культивируемым наркосодержащим растениям, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо с незаконным культивированием наркосодержащих растений, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.08.2017 № 47838);

47. Приказ МВД России от 26.06.2017 № 411 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.08.2017 № 47970);

48. Приказ Минздрава России от 01.12.2016 № 917н «Об утверждении нормативов для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах, предназначенных для медицинского применения» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.12.2016 N 44808);

49. Приказ Минздрава России от 07.09.2016 № 681н «О перечне должностей фармацевтических и медицинских работников в организациях, которым предоставлено право отпуска наркотических лекарственных препаратов и психотропных лекарственных препаратов физическим лицам» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.09.2016 № 43748);

50. Приказ Минздрава России от 30.06.2016 № 441н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.11.2016 № 44430);

51. Приказ Минздрава России от 14.04.2016 № 233н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.07.2016 № 43017);

52. Приказ Минздрава России от 15.01.2016 № 23н «Об утверждении порядка приема неиспользованных наркотических средств от родственников умерших больных» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.03.2016 № 41351);

53. Приказ МВД России № 855, ФСКН России № 370 от 11.09.2012 (ред. от 03.12.2015) «Об утверждении Требований к оснащению инженерно-техническими средствами охраны объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список I перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской

Федерации, прекурсоров, и (или) культивирование наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности» (Зарегистрировано в Минюсте России 12.03.2013 № 27616);

54. Приказ Минздрава России от 24.07.2015 № 484н «Об утверждении специальных требований к условиям хранения наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в установленном порядке в качестве лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения в аптечных, медицинских, научно-исследовательских, образовательных организациях и организациях оптовой торговли лекарственными средствами» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2016 № 40565);

55. Приказ Минсельхоза России от 20.05.2015 № 205 «Об утверждении нормативов для расчета потребности в наркотических и психотропных лекарственных средствах для ветеринарного применения» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.06.2015 № 37676);

56. Приказ Минздрава России от 28.03.2003 № 127 (ред. от 07.05.2015) «Об утверждении Инструкции по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным» (Зарегистрировано в Минюсте России 05.05.2003 № 4484);

57. Приказ Минздрава России от 30.09.2013 № 677 «Об утверждении Информационно-коммуникационной стратегии по формированию здорового образа жизни, борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ на период до 2020 года»;

58. Приказ Минздрава России от 17.06.2013 № 377 «Об утверждении порядка регистрации, учета и хранения резервного запаса специальных рецептурных бланков на наркотическое средство или психотропное вещество Министерства здравоохранения Российской Федерации и осуществления отпуска специальных рецептурных бланков на наркотическое средство или психотропное вещество из резервного запаса»;

59. Приказ Росздравнадзора от 19.03.2012 № 1197-Пр/12 (ред. от 16.08.2012) «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения в процессе лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.05.2012 N 24193);

60. Приказ Минпромторга России от 28.07.2010 № 638 «Об утверждении Порядка определения производственных нужд юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые используют при осуществлении собственного производства прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ, внесенные в Таблицу I и Таблицу II Списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.08.2010 № 18170);

61. Приказ Росздравнадзора от 19.03.2010 № 2282-Пр/10 «Об использовании типовой формы акта проверки Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития в части соблюдения лицензиатами - юридическими лицами лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности, связанной с оборотом психотропных веществ, внесенных в Список III в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

62. Приказ Минздравсоцразвития России от 16.03.2010 № 158н «Об утверждении методических указаний по осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по лицензированию деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.04.2010 № 16976);

63. Приказ Минсельхоза России от 18.02.2005 № 19 «Об утверждении Порядка выдачи, учета, проведения инъекций наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии" (вместе с «Порядком выдачи, учета, проведения инъекций наркотических средств и психотропных веществ в ветеринарии и уничтожения остатков наркотических средств и психотропных веществ, не пригодных к дальнейшему применению, а также использованной упаковки от них»)

(Зарегистрировано в Минюсте России 24.03.2005 № 6421);

64. Приказ Минздрава России от 23.09.1999 № 350 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, которые после изъятия из незаконного оборота и обращения в доход государства могут быть переданы государственным унитарным предприятиям для промышленной переработки или уничтожения путем трансформации и ресинтеза с последующим их использованием в медицинских целях» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 11.10.1999 № 1932);

65. «Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» (утв. МВД России 02.03.2018);

66. Приказ МВД России от 23.04.2016 № 209 (ред. от 15.02.2018) «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации»
Федеральный закон от 03.07.2016 № 305-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»;

67. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 1403-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях».